

На основу члан 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. пропис) Министарство рударства и енергетике објављује

ИЗВЕШТАЈ
о спроведеној јавној расправи о
Нацрту закона о нафти

Одбор за привреду и финансије је на предлог Министарства рударства и енергетике донео Закључак 05 Број: 011-10794/2025-2 од 14. октобра 2025. године, којим је одређено спровођење јавне расправе о Нацрту закона нафти (у даљем тексту: Нацрт закона). Јавна расправа о Нацрту закона одржана је у периоду од 20. октобра 2025. године до 10. новембра 2025. године. Програм јавне расправе о Нацрту закона са прилозима утврђеним Пословником Владе, објављени су на интернет страници Министарства рударства и енергетике www.mre.gov.rs и на порталу „е-Консултације” дана 20. октобра 2025. године. Позив за учешће у јавној расправи упућен је представницима државних органа, јавних служби, привредних субјеката, стручне јавности, пословних удружења као и других заинтересованих страна, као и за достављање примедби, предлога и сугестија на е-маил адресу: e-mail адресу: naftaigas@mre.gov.rs или путем поште на адресу: Министарство рударства и енергетике, ул. Немањина 22-26, Београд са назнаком: „Јавна расправа о Нацрту закона о нафти”. Јавна расправа о Нацрту закона одржана је према Програму јавне расправе у виду презентације и консултација, У оквиру јавне расправе организована је презентација и расправа о Нацрту закона о нафти у форми округлог стола који су одржани 27. октобра 2025. године у Привредној комори Србије, Регионална привредна комора Нови Сад, 30. октобра 2025. године у Привредној комори Србије, Регионална привредна комора Ниш и 7. новембра 2025. године у Дому инжењера „Никола Тесла”, Београд. У току јавне расправе примедбе, предлоге и сугестије су доставили: Агенција за енергетику Републике Србије, Транснафта ад Нови Сад и НИС а.д. Нови Сад и Лукоил Србија Београд.

Примедбе, предлози и сугестије су се углавном односиле на изрицање новчаних казни од стране Агенције за енергетику Републике Србије, термилошко унапређење текста Нацрта закона, прецизирање појединих норми, допуна Правила о раду и регулацију тржишта

Коначним текстом Нацрта закона, прихваћене су оне примедбе и сугестије учесника јавне расправе које су се односиле на предмет уређења Нацрта закона, а које доприносе уређењу области енергетике.

Општа оцена је да је јавна расправа успешно спроведена. У наставку је табела обрађених примедби и коментара.

ТАБЕЛА ЗА ДОСТАВЉАЊЕ КОМЕНТАРА НА НАЦРТ ЗАКОНА О НАФТИ
TABLE FOR COMMENTS ON THE LAW ON OIL

Попуњену табелу је потребно послати на следећу е-mail адресу: naftaigas@mre.gov.rs

Email address for submitting comments: naftaigas@mre.gov.rs

Назив институције, привредног друштва или физичког лица: Name of institution, company or individual:	АЕРС	
Подаци о подносиоцу: Адреса и/или е-mail и контакт телефон Applicant information: Address and/or e-mail and contact telephone	aers@aers.rs	
Коментар, питање, мишљење Comment, question, opinion	Образложење коментара Explanation of the comments	Одговор Reply

1.	Члан 3. последњи став гласи: „Лиценца за енергетске делатности из става 2. тач. 5) и 6) овог члана се издаје у складу са законом којим је уређена област енергетике.“ - брисати „тач. 5) и 6)“. У чл.3 ст.1 побројане су енергетске делатности у области нафте, на начин да су две делатности и то трговина нафтом на велико и складиштење промениле називе, а делатности производња биогорива, производња биометана и производња биотечности изостављене као енергетске делатности, што није адекватно испраћено/регулисано у чл.76 који прописује које одредбе Закона о енергетици престају да важе. Везано за наведене промене назива енергетских делатности и укидања неких нејасни су мотиви и разлози, јер то у пракси изазива последице на издате лиценце и стечена права по истим, која важе 10 година;	Лиценце за све енергетске делатности из става 2. се издају у складу са законом којим је уређена област енергетике. У чл.3.ст.4. прописао је да се за енергетске делатности из ст.2 тач.5) и 6) овог члана лиценце издају у складу са законом којим се уређује област енергетике. Како се ради о енергетским делатностима трговине и складиштења са промењеним називима, нејасно је шта је са другим побројаним делатностима у ст.1. овог члана , да ли се за њих издају лиценце и у ком поступку. Такође, напомињемо да је потребно усагласити нацрте Закона о нафти и Закона о гасу са Законом о енергетици, у делу одредби које се односе на енергетске делатности и лиценце.	Не прихвата се. Законом о енергетици („Службени гласник РС“, бр.)у даљем тексту Закон о енергетици) у члану 16. прописане су енергетске делатности, а у чл. 19. – 27. Закона издавање лиценце. Нацртом Закона о нафти стављају се ван снаге делатности под тачком 6) и 19) Закона о енергетици, а у члану 3. прописују енергетске делатности које уређује овај закон. Пошто су ово једине делатности (тач. 5) и 6) чији су називи нови у односу на Закон о енергетици у којем су делатности са старим називима стављене ван снаге, у вези са издавањем лиценци за ове две делатности постоји упућивање на Закон о енергетици.
----	---	--	---

2.	Члан 8. Предлажемо да се члан 8. брише.	Указујемо да је овај члан Закона о нафти написан по узору на члан 18. Закона о енергетици који се односи на раздвајање рачуна за све енергетске делатности, укључујући електричну енергију и природни гас, а с обзиром да примена члана 18. ЗоЕ није обухваћена одредбама ЗоЕ које престају да важе ступањем на снагу ЗоН, наступа ситуација да оба закона истовремено уређују исто питање.	Делимично се прихвата. Нацртом Закона о нафти стављене су ван снаге одредбе члана 18. Закона о енергетици у делу који се тиче нафте.
----	--	---	--

3.	Члан 11. изменити трећи и додати четврти став, који треба да гласе: Енергетски субјекти који обављају делатност транспорта нафте нафтоводом или делатност транспорта деривата нафте продуктоводом (у даљем тексту: енергетски субјект који обавља транспорт), дужни су да у плану развоја, који се доноси за период од пет година укажу на потребе за изградњом и реконструкцијом најважније инфраструктуре транспортног система коју треба изградити или реконструисати у наредних пет година као и програме и мере за смањење губитака у транспортном систему и одговорни су за остваривање плана развоја. Енергетски субјекти који обављају транспорт дужни су да у плану инвестиција утврде динамику изградње нових и реконструкцију постојећих транспортних капацитета, изворе средстава као и друге услове за развој транспортног система.	Корекцијом чланова 11. и 12. датим у овом и следећем коментару раздвајају се план развоја и план инвестиција како би се прецизније уредио садржај ових планова појединачно, као и динамика њиховог достављања Агенцији на сагласност.	Прихвата се. Извршена корекција
----	--	--	---

4.	Члан 12. Мења се и гласи: Енергетски субјект који обавља транспорт дужан је да поднесе Агенцији за енергетику (у даљем тексту: Агенција) на сагласност план развоја и план инвестиција у складу са Стратегијом развоја енергетике и Програмом остваривања стратегије развоја енергетике, као и другим стратешким актима којима се утврђује развој енергетске инфраструктуре. План развоја транспортног система доноси се сваке пете године за период од пет година. Уколико током важећег периода дође до измена које битно утичу на структуру и/или обим развоја транспортног система, енергетски субјект је дужан да измењени план достави Агенцији на сагласност и пре истека рока из става два овог члана. Енергетски субјект који обавља транспорт израђује план развоја након спроведених консултација са свим заинтересованим странама и узима у обзир планирану производњу и потрошњу сирове нафте и деривата нафте. План инвестиција који се подноси Агенцији на сагласност сваке године за период од три године и садржи инвестиције за које је донета одлука о реализацији и које су у току, инвестиције које ће се реализовати у периоду од наредне три године, као и ефикасне мере ради обезбеђења поузданости система и сигурности снабдевања. План инвестиција треба да укаже на потребе за изградњом и реконструкцијом најважније инфраструктуре транспортног система коју треба изградити или реконструисати у наредне три године и одреди рокове за реализацију свих инвестиционих пројеката. Агенција прати и оцењује реализацију плана инвестиција и у свом годишњем извештају даје процену реализованих инвестиција.		Прихвата се. Извршена корекција
----	--	--	--

5.	Члан 26. Уместо „мерама заштите гасовода“ треба да пише „мерама заштите нафтовода и продуктовода“	Предмет Закона о нафти, између осталог, су нафтоводи и продуктоводи, а не гасоводи.	Прихвата се. Извршена корекција
6.	Члан 43. Или брисати или ускладити са чланом 88. ЗоЕ у смислу шта су регулисане, а шта слободне цене.	Уколико остане овај члан, наступа ситуација да оба закона истовремено уређују исто питање.	Не прихвата се. Чланом 43. Нацрта Закона о нафти у погледу цена моторних и енергетских горива и услуга које пружају енергетски субјекти у обављању енергетских делатности из члана 3. став 1. врши се упућивање на Закон о енергетици.
7.	Члан 45. Брисати „2) податке о производњи сирове нафте и просечној цени производње сирове нафте;“ или уместо “сирове” ставити “деривата”.	Енергетски субјекти из става 1. не располажу овим подацима. Према класификацији делатности производња сирове нафте је рударска, а не енергетска делатност.	Не прихвата се. Податке достављају енергетски субјекти који обављају енергетску делатност трговине нафтом, моторним и енергетским горивима, а који обављају производњу.
8.	Члан 47. У првом ставу није наведено да и биогорива, односно биотечности, који се намешавају са горивима нафтног порекла такође треба да испуне прописане техничке услове.	За обављање делатности намешавања биогорива са горивима нафтног порекла и делатности намешавања биотечности са горивима нафтног порекла неопходно је користити стандардизована горива нафтног порекла, као горива био порекла. Предлажемо да се после „водоник“ дода „ , као и моторна и енергетска горива добијена поступком	Не прихвата се. Правилником о техничким и другим захтевима за биогорива и биотечности („Службени гласник РС“, број 73/19) прописани су технички и други захтеви које морају да испуњавају биогорива и биотечности, која се стављају на тржиште, као и њихово намешавање.

9.	Члан 49. Брисати 2, 3, 4, 5 и 6. став.	Наведени ставови се односе на производњу електричне и топлотне енергије и не треба да буду у Закону о нафти.	Не прихвата се. Наведени ставови односе се на оперативне резерве које су први степен одбране од поремећаја у снабдевању енергије и енергената и предмет су овог закона.
10.	Члан 50. Став 3. и 4. брисати: „угља и других енергената“	Оперативне резерве угља и других енергената нису предмет Закона о нафти.	Не прихвата се. Исти одговор као под 9.
11.	Члан 61. Први став, алинеја 3) – недостаје да тржишни инспектор има права и дужност да узима узорке и из објекта за намешавање биогорива или биотечности са горивима нафтног порекла.	Изостављена је контрола коју тржишни инспектор треба да врши у погледу узимања узорака моторних и енергетских горива добијених кроз делатност намешавања биогорива са горивима нафтног порекла, као делатност намешавања биотечности са	Прихвата се. Извршена је корекција.

12.	Члан 68. – брисати члан	Новчано кажњавање не представља регулаторни посао и излази из оквира регулаторног тела, а и у случају нафте немамо прописе ЕУ који нас на то обавезују. Иста примедба Агенције дата је и на Нацрт Закона о гасу (у ком случају и постоје прописи ЕУ које дају могућност регулаторном телу да изриче одређене мере или покреће поступак за прекршај и привредни преступ);	Прихвата се. Извршене су корекције.
-----	--------------------------------	--	---

13.	Члан 71. Став два, иза „Лиценце за обављање енергетских делатности“ треба додати „из става 1.“. У чл.71. ст.2 прописано је да лиценце издате до дана ступања на снагу овог закона важе до истека рока на који су издате, што претпостављамо да укључује и ове три лиценце које не постоје у новом закону, а у истом чл.71. ст.3. и 4.прописано је да лиценце издате под старим називом важе до истека рока на који су издате и то под новим називом и ако енергетски субјект у року од 90 дана достави Агенцији лиценцу ради евидентирања новог назива путем забележбе коју ће Агенција ставити на исту. Ова је норма недоречена јер није прописано шта у случају да енергетски субјект из неког разлога неће да достави или не може да достави Агенцији лиценцу ради стављања забележбе. Да ли у том случају важи лиценца под старим називом, кога нема у правном поретку(јер је та норма престала да важи), или се сматра да лиценца важи под новим називом у ком случају је несврхисходно обавезивати ен.субјекта да достави Агенцији лиценцу	Ова одредба се односи само на енергетске делатности које уређује Закон о нафти, а не на све делатности које је уређивао Закон о енергетици. Размислити о решењу да лиценце важе под досадашњим називом до истека важности, узимајући у обзир да десетогодишњи период за већину издатих лиценци у овој области истиче током 2026. године.	Прихвата се. Извршена корекција Не прихвата се. Пошто је извршена претходна корекција, Нацртом Закона о нафти прописано је да Лиценце које су издате до дана ступања на снагу овог закона важе до истека овог закона, а оне које више не постоје, треба да промене свој назив путем забележбе Агенције.
	Члан 71. Брисати последњи став.	Овај став је преузет из измена и допуна Закона о енергетици из 2021. године када је дефиниција моторних горива измењена тако да обухвата и КПГ и УПГ. Имајући у виду дефиницију моторних горива из Предлога ЗоН овај став је вишак.	Не прихвата се. Енергетски субјект подноси захтев за издавање лиценце за обављање енергетске делатности у вези са појединим моторним горивима. Након добијања лиценце, уколико жели да обавља делатност у вези са новим моторним горивом дужан је да поднесе захтев за допуну лиценце.

14.	Члан 73. Не постоје „Власници мрежа“... постоје само „власници система за транспорт“. Како се одредба односи на катастар водова, друга опција су „власници нафтовода и продуктовода“.	Конзистентност са терминима из овог закона.	Прихвата се. Извршена је корекција
	У истом члану, ст.2 прописано је да ће Агенција издати лиценцу за транспорт нафте нафтоводима без испуњења услова из чл. 28. ст.5. уколико је енергетски субјекат поднео захтев за упис у катастар.	Норма чл.28.ст.5 не кореспондира норми из наведеног члана, будући да се њоме прописује да ће у поступку обједињене процедуре енергетски субјект издати техничке услове на захтев власника који гради објект испод изнад или поред нафтовода, па је чл.73.ст.2. нејасан и контрадикторан.	Прихвата се. Извршена је корекција.

Назив институције, привредног друштва или физичког лица:	НИС а.д. Нови Сад
Name of institution, company or individual:	
Подаци о подносиоцу: Адреса и/или e-mail и контакт телефон	Serbian.gr@nis.rs 0112058106
Applicant information: Address and/or e-mail and contact telephone	

Коментар, питање, мишљење		Образложење коментара	Одговор
Comment, question, opinion		Explanation of the comments	Reply
1.	Општа напомена У члану 1. који уређује предмет закона недостају производња и складиштење нафте. Ово посебно стога што се у члану 3. Закона наводе енергетске делатности које уређује закон у којима поред осталог стоје: 1) производња деривата нафте 5) складиштење нафте, моторних и енергетских горива. Такође термин производња нафте се	Логично је да се у Закону о нафти обради и производња деривата нафте, као делатност која је једна од основних у ланцу снабдевања дериватима нафте. Поред тога, ако се део који се бави производњом деривата нафте остави у Закону о енергетици, нафта ће бити регулисана кроз три закона што ће захтевати да се свака измена једног закона усаглашава са остала два	Не прихвата се. Производња деривата нафте је у Нацрту Закона о нафти обрађена на исти начин као у Закону о енергетици, чије су одредбе стављене ван снаге.

2.	Члан 2. став 1. тачка 1) У дефиницијама уз моторне бензине додати атрибут: „безоловни“ који одговара терминологији важећег Закона о енергетици.	Будући да су карактеристике моторних бензина регулисане Правилником о техничким и другим захтевима за течна горива нафтног порекла као и стандардом SRPS EN 228, предлагемо додавање речи безоловни.	Не прихвата се. Правилником о техничким и другим захтевима за течна горива нафтног порекла („Службени гласник РС“, бр. 104/23, 21/24, 94/24 и 106/24) прописано је да су течна горива, између осталих, моторни бензини.
3.	Члан 2. став 1. тачка 5) Уводи термин „енергетска горива“ под којима се подразумевају гасна уља, уља за ложење, биотечности, течни нафтни гас, компримовани природни гас, утечњени природни гас, водоник и друго, а у складу са прописима којима се дефинишу њихови технички и други захтеви и намена. Тачка 4) истог члана под појмом моторна горива подразумева моторне бензине, авионске бензине, млазна горива, гасна уља, бродска горива, течни нафтни гас - аутогас, биогорива, компримовани природни гас, утечњени природни гас, водоник и друго, а у складу са прописима којима се дефинишу њихови технички и други захтеви и намена.	Гасна уља, течни нафтни гас, компримовани природни гас, утечњени природни гас и водоник потпадају и под категорију моторних горива и под категорију енергетских горива. Стога је целисходно да Закон о нафти њихову дистинкцију уреди на јаснији начин, тако што ће се у дефиницијама самих појмова осим набрајања врста горива фокусирати и на њихову намену. Наведено је нарочито значајно, узимајући у обзир то да су обе дефиниције отворене, тј. да могу да укључују и друге врсте горива.	Не прихвата се. Нацртом закона о нафти упућује се на прописе којима се дефинишу њихови технички и драги захтеви и намена, па тако течни нафтни гас, који је дериват нафте, у складу са прописом може бити течни нафтни гас – Пропан, течни нафтни гас – Бутан, течни нафтни гас – Пропан-бутан смеша, течни нафтни гас – Аутогас. Овим прописом јасно је прописано којег су квалитета и за које намене се користе. Исто је и за остала наведена горива.

4.	Члан 2. став 1. тачка 11) уместо: „пумпне и чистачке станице“ треба да стоји: „пумпне и филтерске станице“	Технички није исправан назив чистачка станица.	Не прихвата се. Термин је усаглашен са члановима Радне групе која је радила на изради Нацрта Закона о нафти, а која је укључила експерте из области.
5.	Члан 2. потребно је дефинисати термин „транзит нафте“	Увођење дефиниције појма „транзит нафте“ од суштинског је значаја за јасноћу правног оквира и предвидљивост будућих инфраструктурних и инвестиционих пројеката. У недостатку прецизне законске формулације постоји ризик од различитог тумачења обима и правне природе транзита нафте и деривата	Не прихвата се. Област транзита уређена је прописима из области царине.
6.	Члану 3. тачка 8) После речи: „утечњени природни гас“ додати: „водоник“	Водоник се такође испоручује у боцама, а испоручује се и у „trailer“-има те треба предвидети да се уврсти у делатност пуњења.	Не прихвата се. Водоник о којем је реч није ни моторно ни енергетско гориво. Сходно наведеном, није потребно да се уврсти у енергетске делатности.
7.	Члан 4. Дефиниција појма „енергетски субјект“ се провлачи кроз члан 4, чиме се нарушава логика и принцип дефинисања појмова у једном члану на почетку закона. Наведено важи и за дефиницију појма „енергетски субјект који обавља транспорт“ која је на исти начин непрецизно дата у члану 11. став 3.	Номотехничка и логичка правила писања правних аката указују на то да појмови који се користе у одређеном правном акту треба да буду дефинисани у почетним члановима закона (у дефиницијама), како би било јасно да се примењују на цео акт. Постојећа формулација ствара утисак парцијалног дефинисања појмова у различитим деловима закона. Уношењем израза „у даљем тексту“ нарушава се логичка структура и терминолошка конзистентност закона.	Не прихвата се. У члану четири се врши скраћивање за јавно предузеће, привредно друштво, односно друго правно лице или предузетника који има лиценцу за обављање енергетске делатности из члана 3. став 1. овог закона, у складу са законом којим је уређена област енергетике. Енергетски субјект који обавља транспорт је скраћивање за речи енергетски субјект који обавља транспорт нафте нафтоводом или транспорт деривата нафте продуктоводом.

8.	Члан 6. став 1. Неопходно је прецизно формулисање у складу са дефиницијама из члана 2. те предлажемо измену: „Енергетски објекти које енергетски субјекат користи за обављање делатности намешавања биогорива са <u>МОТОРНИМ</u> горивима нафтног порекла могу истовремено да се користе и за обављање делатности намешавања биотечности са <u>ЕНЕРГЕТСКИМ</u> горивима нафтног порекла.“	Наведене измене произилазе из дефиниција из члана 2 став 1: 8) намешавање биогорива је додавање биогорива моторним горивима нафтног порекла у прописаном садржају; 9) намешавање биотечности је додавање биотечности енергетским горивима нафтног порекла у прописаном садржају.	Не прихвата се. Норма је усаглашена са називом делатности из члана 3. став 1. тач. 11) и 12)-
9.	Члан 13. Предлажемо увођење додатне тачке у ставу 2. која би увела још један обавезан елемент Правила о раду система за транспорт деривата нафте продуктоводом: „услове и критеријуме за утврђивање угрожене сигурности рада система, као и начин обавештавања о таквој угрожености“	Наведени члан омогућава енергетском субјекту који обавља транспорт нафте нафтоводима или транспорт нафте продуктоводима да одбије приступ систему кориснику уколико постоји угрожена сигурност рада система без да даље објашњава шта оваква угроженост конкретно представља. Овакав начин нормирања наводи на закључак да енергетски субјект који се бави транспортом нафте нафтоводима или транспортом деривата нафте продуктоводима има дискрециону могућност да сам цени када настаје околност угрожености рада система.	Не прихвата се. У важећим Правилима већ постоји поглавље 4. "Правила за поступке у случају хаварија и кризних ситуација на систему за транспорт нафте". У наведеном поглављу су обрађени узроци угрожености сигурности рада система и мере које се спроводе. Енергетски субјект који обавља транспорт не може да предвиди и дефинише све могуће услове и критеријуме за утврђивање угрожене сигурности рада система. Угроженост сигурности рада система може бити изазвана непредвиђеним околностима или утицајем трећих лица. Изузеци од нормалног рада система, који могу да се предвиде, биће предмет Уговора о транспорту, а не Правила.

10.	Члан 13. став 2. тачка 10 Предлажемо да се мења тако да гласи: „10) пенале за корисника за недозвољено одступање у количинама предате нафте или деривата нафте у односу на уговорене количине, уколико кориснику нису обрачунати пенали из претходне тачке 9);“	У пракси може доћи до ситуације да се кориснику обрачунају пенали за недозвољено одступање у количинама предате нафте на кварталном нивоу супротно уговореној динамици транспорта, а да му се истовремено на крају важења уговореног периода, на пример годину дана, обрачунају пенали за мање предату нафту у односу на уговорене количине. У таквој ситуацији би се кориснику заправо обрачунали дупли пенали за непредате количине, односно за неиспуњење уговорне обавезе – и квартално и на годишњем нивоу, што би било неправично за корисника и противно основним начелима облигационих односа и добрим пословним обичајима. Могло би се тврдити да се ове две врсте пенала односе на различите уговорне обавезе, што не мења чињеницу да се суштински и једни и други пенали односе на неиспуњење једне исте уговорне обавезе на страни корисника - предају мање количине на транспорт од уговорене. Додатно, у конкретном случају би корисник и транспортер закључивали уговор о приступу на који корисник не би могао да утиче, те се не може очекивати да се питање примене двоструких пенала решава самим уговором. Будући да овакво законско решење дозвољава кумулативну примену два истоврсна пенала, отвара се пут прекомерном кажњавању корисника,	Не прихвата се. Закон прописује обавезне пенале који треба да се нађу у Правилима. Изузећа које се траже, као и друга предвидива изузећа, биће предмет Уговора о транспорту.
-----	---	---	---

11.	У члану 13. Нацрта додаје се став 3. који гласи: „Укупна висина свих пенала у Правилима о раду који се односе на корисника не сме бити неправична и несразмерно висока у односу на вредност транспортоване нафте односно деривата нафте.“	Узимајући у обзир већ речено, наведени став је додат у складу са општим уставним и законским начелима, како сама Правила о раду не би прописала несразмерне и неправичне висине пенала за корисника, а коју укључују и пенале за мање предате количине и одступања у квалитету. Овим би се спречиле потенцијалне злоупотребе нејасне законске формулације које би уговорне односе између корисника и транспортера учиниле знатно сложенијим.	Не прихвата се. Квартални пенали се обрачунавају у износу од 15% од цене транспорта за количину која представља разлику између 90% уговорених кварталних количина и остварених предатих количина, док се годишњи пенали обрачунавају у износу 20% од цене транспорта за количину која представља разлику између 95% уговорених годишњих количина и испоручених количина. Ови износи нису ни неправични, ни несразмерни, јер се у ближем окружењу наплаћују пенали за нереализоване количине у износу и 100% од цене транспорта (уговори "пуно за празно"). Да би енергетски субјект који обавља транспорт могао успешно да реализује динамику одлива финансијских средстава за планиране Инвестиције и рачуна на приход од транспорта, неопходно је да постоје и квартални пенали. Енергетски субјект који обавља транспорт, по правилу, нема увид у Уговоре корисника о куповини нафте односно деривата нафте, тако да му није позната вредност истих.
-----	--	--	---

12.	Члан 16. став 1. неопходно је прецизирати шта значи „угрожена сигурност рада система“ како би се спречиле могуће злоупотребе. Ради прецизног нормирања, уз измене већ предложене у члану 13. предлагемо и следеће измене у ставу 1: „Енергетски субјект који обавља транспорт може одбити приступ систему ако нема техничких могућности због: 1) недостатка капацитета; 2) погонских сметњи или преоптерећености система; 3) угрожене сигурности рада система КОЈА ЈЕ ПОТВРЂЕНА У СКЛАДУ СА ПРАВИЛИМА О РАДУ; 4) неодговарајућег квалитета нафте или деривата нафте; 5) других услова предвиђених Правилима о раду.“	Наведени члан омогућава енергетском субјекту који обавља транспорт нафте нафтоводима или транспорт нафте продуктоводима да одбије приступ систему кориснику уколико постоји угрожена сигурност рада система без да даље објашњава шта оваква угроженост конкретно представља. Овакав начин нормирања наводи на закључак да енергетски субјект који се бави транспортом нафте нафтоводима или транспортом деривата нафте продуктоводима има дискрециону могућност да сам цени када настаје околност угрожености рада система. Како би се спречиле потенцијалне злоупотребе овакве опште формулације, мишљења смо да је неопходно извршити измене како смо предложили у члану 13.	Не прихвата се. Правилима није могуће предвидети све могуће ситуације угрожене сигурности рада система. Ако се деси непредвиђен догађај који угрожава рад система, то значи да Енергетски субјект који обавља транспорт мора да прихвати приступ систему, а де факто не може да обавља транспорт. Потенцијална злоупотреба ове могућности довољно је ограничена са последња два става истог члана: Против решења из става 2. овог члана може се изјавити жалба Агенцији, у року од осам дана од дана достављања решења. Одлука Агенције донета по жалби је коначна и против ње се може покренути управни спор.
13.	Члан 26. Предлагемо измену: „Енергетски субјект који обавља енергетске делатности из члана 3. став 1. тач. 2 и 3 овог закона дужан је да трајно чува целокупну документацију о пројектовању, изградњи, испитивању, пуштању у рад, коришћењу, одржавању и мерама заштите ГАСОВОДА НАФТОВОДА И ПРОДУКТОВОДА.“	Наведени нацрт закона не уређује област гаса и гасоводе.	Прихвата се. Извршена је корекција.

14.	Члан 44. Предлажемо брисање	Важећим Законом о трговини, у члану 4. прописано је Начело слободне трговине, које предвиђа да се трговина на тржишту обавља слободно, да су забрањена ограничења слободе обављања трговине, уз изузетак да се ограничење слободе може увести <u>привремено</u>, на начин и под условима прописаним законом. У члану 39. истог прописана је <u>привремена мера заштите тржишта</u>, где је предвиђено, као изузетак од начела слободне трговине, да, ради спречавања поремећаја на тржишту или отклањања штетних последица поремећаја на тржишту у погледу снабдевања робом и услугама од виталног значаја за живот и здравље људи и за рад привредних субјеката, установа и других организација од општег интереса, <u>Влада може да одреди привремене мере које се односе на одређену врсту робе и услуга</u>, одређену категорију трговаца, пружалаца услуга или потрошача, радно време, на потребу спровођења обавеза преузетих међународним уговором, на цене, као и на друге услове за обављање трговине, осим мера које се односе на увоз и извоз робе. Ставом 2. истог члана предвиђено је да ће Влада ће одредити које су то привремене мере у конкретном случају, као и који временски период ће те привремене мере трајати, сразмерно циљу и очекиваним резултатима, који не може бити дужи од шест месеци од дана одређивања привремене мере. Имајући у виду наведено, најпре, сувишно је и овим законом прописивати мере ограничења цена нафтних деривата, као вида ограничења слободне трговине. Додатно, како је сада формулисана одредба члана 44. из исте не произилази да је у питању ванредна и временски ограничена мера, имајући у виду да предвиђа да Влада прописује начин утврђивања највиших цена, али не и временски период на које ће се та ограничења односити чиме се додатно нарушава начело слободне трговине	Не прихвата се. Члан 44. се односи на поремећаје на тржишту нафте и деривата нафте.
-----	---	---	---

15.	Члан 55. тачка 7) После речи: „утечњени природни гас“ додати: „и водоник“.	Ускладити са чланом 71. нацрта Закона, а у којем се наводи: Лиценце за обављање енергетске делатности трговине нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом које су издате до дана ступања на снагу овог закона важиће до истека рока на који су издате под називом трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима, биотечностима, компримованим	Не прихвата се. Члан 55. тачка 7) се односи на енергетску делатност пуњења боца, а не трговине.
-----	---	---	--

Назив институције, привредног друштва или физичког лица: Name of institution, company or individual:	Друштво са ограниченом одговорношћу за промет нафтних деривата ЛУКОИЛ СРБИЈА Београд	
Подаци о подносиоцу: Адреса и/или e-mail и контакт телефон Applicant information: Address and/or e-mail and contact telephone	Булевар Михајла Пупина, 165д, Нови Београд, slavkazivojinovic@lukoil.rs	

Коментар, питање, мишљење Comment, question, opinion	Образложење коментара Explanation of the comments	Одговор Reply
---	---	------------------

1.	У члану 43. и 44. Нацрта су садржане одредбе које се односе на цене горива и начин утврђивања највиших цена горива. Из одредби остаје нејасно да ли Закон о енергетици уређује цене горива? Одредбом из чл. 28. Закона о трговини је прописано <i>„Формирање цена на тржишту је слободно, осим за робу/услуге за које је законом утврђен другачији начин образовања цена. Влада се у условима слободног формирања цена на тржишту стара да путем мера економске политике обезбеди стабилност тржишта и цена. Ако је законом одређено да Влада даје сагласност на цене одређене робе/услуга, да утврђује критеријуме за њихово образовање или да их формира својом одлуком, Влада о тим питањима одлучује на предлог министра и министра надлежног за одговарајућу област“.</i> Такође, сматрамо да одредба члана 44. противуречи одредбама из чл. 39. Закона о трговини, који прописује привремене мере заштите тржишта: <i>„Ради спречавања поремећаја на тржишту или отклањања штетних последица поремећаја на тржишту у погледу снабдевања робом и услугама од виталног значаја за живот и здравље људи и за рад привредних субјеката, установа и других организација од општег интереса, Влада може да одреди привремене мере које се односе на одређену врсту робе и услуга, одређену категорију трговаца, пружалаца услуга или потрошача, радно време, на потребу спровођења обавеза преузетих међународним уговором, на цене, као и на друге услове за обављање трговине, осим мера које се односе на увоз и извоз робе.</i> <i>Влада ће одредити привремене мере из става 1. овог члана, као и временски период примене тих мера, сразмерно циљу и очекиваним резултатима, који не може бити дужи од шест месеци од дана одређивања привремене мере, односно најдуже до испуњења обавезе када је у питању спровођење обавеза преузетих међународним уговором, осим ако посебним законом није другачије одређено.“</i>		Не прихвата се. Члан 44. се односи на поремећаје на тржишту нафте и деривата нафте.
----	--	--	--

2.	Чланом 30. Нацрта су регулисани услови измештања енергетских објеката и заштита власника измештеног објекта. Међутим, формулација <i>„Надлежни орган може наложити измештање енергетског објекта само....“</i>, а онда преширока формулација <i>„и других објеката који се сматрају објектима од општег интереса“</i>, као и у случају изградње објеката и извођења радова на експлоатацији минералних сировина“ може довести до различитих ситуација и повреде интереса енергетских субјеката. Такође, имајући у виду да је предвиђено да се међусобна права и обавезе између инвеститора објекта и енергетског субјекта дефинишу уговором, како се поступа у ситуацији ако се не може постићи договор и не може закључити уговор?		Не прихвата се. Ово је постојеће решење преузето из Закона о енергетици, чије су одредбе стављене ван снаге.
----	---	--	---